

**UCHWAŁA Nr RIO.V-00312-21/2018**

z dnia 17 stycznia 2018 roku

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku  
w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości sporządzenia planowanej  
kwoty długu Gminy Płaska.



Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 561), art. 230 ust. 4, art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2017 r., poz. 2077) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach,

Skład Orzekający w osobach:

Małgorzata Rutkowska	- przewodnicząca
Maria Wasilewska	- członek
Paweł Gałko	- członek

**Opiniuje pozytywnie:**

- prawidłowość planowanej kwoty długu wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

**UZASADNIENIE**

Skład Orzekający opinię swoją sformułował w oparciu o:

- Uchwałę Nr XXIV/177/17 Rady Gminy Płaska z dnia 19 grudnia 2017 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Płaska na lata 2018-2027,
- Uchwałę Nr XXIV/178/17 Rady Gminy Płaska z dnia 19 grudnia 2017 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Płaska na 2018 r.

Rada Gminy Uchwałą Nr XXIV/178/17 ustaliła budżet na 2018 rok, a mianowicie:

- dochody w wysokości – 11.040.724 zł, w tym bieżące 10.765.524 zł,
- wydatki w wysokości – 10.439.724 zł, w tym bieżące 9.879.096 zł,
- nadwyżka budżetu – 601.000 zł.

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych i zapisem §6 treści normatywnej uchwały, planowaną nadwyżkę budżetu w kwocie 601.000 zł, gmina zamierza przeznaczyć na spłatę rat kredytów i pożyczek (załącznik Nr 5 „Przychody i rozchody budżetu w 2018 r.”).

Wynik z działalności bieżącej zamyka się nadwyżką operacyjną (tzn. dodatnią różnicą między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w wysokości 886.428 zł, co wypełnia regułę określoną w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zaznacza, że Gmina Płaska w dniu 21 października 2015 roku podjęła Uchwałę Nr X/68/15 w sprawie przyjęcia Programu Postępowania Naprawczego dla Gminy Płaska. Okres realizacji programu postępowania naprawczego Gminy Płaska został przyjęty na lata 2016-2028. W dniu 7 marca 2016 roku została podjęta kolejna Uchwała Nr XIII/95/16 w sprawie zmiany Programu Postępowania Naprawczego dla Gminy Płaska. Jego realizacja oparta jest na pożyczce z budżetu państwa, jak wynika z zał. Nr 2 „objaśnienia przyjętych wartości...” do Uchwały Nr XXIV/177/17 Rady Gminy Płaska w sprawie uchwalenie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Płaska na lata 2018-2027 gmina zaciągniętą pożyczkę z budżetu państwa ma spłacić do 31.10.2023 roku.

Podejmując Uchwałę Nr XXIV/177/17 z dnia 19 grudnia 2017 roku Rada Gminy uchwaliła Wieloletnia Prognozę Finansową na lata 2018-2027. W załączniku Nr 1 do tej uchwały określiła prognozowaną kwotę długu i spłat zobowiązań na wyżej wymienione lata. Analiza przedmiotowej uchwały wykazuje, iż Gmina Płaska posiadała zadłużenie na koniec 2017 roku w kwocie 4.367.655 zł (kol. 6) i zamierza spłacić do końca 2027 roku. W latach prognozy, tj. w latach 2018-2027 gmina nie planuje pozyskiwania nowych tytułów dłużnych (kol. 4.3). Budżety planowane na lata 2019-2027 (tak jak planowany budżet 2018 roku) wykazują nadwyżkę budżetu (kol. 3), która ma służyć finansowaniu rozchodów tytułem planowanych spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań (kol. 10 i 10.1). We wszystkich latach planowanych spłat zadłużenia spełniony został warunek finansowania wydatków bieżących dochodami bieżącymi, o którym mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonej uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Płaska na lata 2018-2027 wynika, że w 2018 roku oraz w latach 2020-2022 zostanie naruszona relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Stopień niezachowania tej relacji w 2018 roku, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, uwzględniając przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wyniesie (-) 2,05 %.

Zgodnie z dyspozycją art. 224 ust. 1 pkt 2 lit „b” ustawy o finansach publicznych zasady określone w art. 242-244 muszą zostać zachowane na koniec roku, w którym upływa termin spłaty pożyczki z budżetu państwa. Z danych wykazanych w Wieloletniej Prognozie

Finansowej wynika, że relacja spłaty długu wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowana w ostatnim roku spłaty zadłużenia, tj. 2023 roku. Wobec powyższego niespełnienie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, w 2018 roku i w latach 2020-2022 nie stanowi naruszenia.


Przyjęte w prognozie założenia na lata 2018-2027 oparte są na nadwyżkach operacyjnych (kol. 8.1). Skład Orzekający analizując planowane nadwyżki operacyjne stwierdza, iż kształtują się one w okresie objętym prognozą na poziomie od 195.000 zł do 886.428 zł. Prognozowane wielkości na tle danych historycznych (nadwyżki operacyjne wykonano w kwocie (-)110.866,91 zł w 2015 roku, 1.071.086,70 zł w 2016 roku oraz 718.317,70 zł w 2017 roku – przewidywane wykonanie) mogą znaleźć uprawdopodobnienie w danych sprawozdawczych w latach wcześniejszych.

Skład Orzekający wskazuje na potrzebę stałego monitorowania poziomu realizacji przyjętych założeń w Wieloletniej Prognozie Finansowej celem zachowania właściwych relacji dla możliwości obsługi zaciągniętego długu publicznego. Niezrealizowanie nadwyżek operacyjnych w wielkościach ujętych w prognozie, może wpłynąć negatywnie na kształtowanie się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach przyszłych.

#### P o u c z e n i e:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

  
Małgorzata Rutkowska

