



UCHWAŁA Nr RIO.V-00312-49/12

z dnia 9 maja 2012 roku

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości sporządzenia planowanej kwoty długu i możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Płaska.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2001r., Nr 55, poz. 577 ze zm.), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/11 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 3 października 2011 roku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Danuta Kubyliś	- przewodnicząca
Maria Wasilewska	- członek
Danuta Kubyliś	- członek

opiniując planowaną kwotę długu wynikającą z uchwały Rady Gminy Nr XIV/81/12 z dnia 27 kwietnia 2012 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Płaska na lata 2012 – 2027 i możliwość sfinansowania planowanego deficytu budżetu wynikającego z uchwały Rady Nr XIV/82/12 z dnia 27 kwietnia 2012 roku stwierdza, co następuje:

Rada Gminy Płaska uchwałą Nr XIV/82/12 z dnia 27 kwietnia 2012 roku podjętą w sprawie zmian w budżecie gminy na 2012 rok, ustaliła budżet deficytowy.

Budżet po dokonany zmianach wykazuje:

- dochody w wysokości 15.673.263 zł,
- wydatki w wysokości 17.825.638 zł.

Z zapisu § 3 treści ww. uchwały zmieniającej budżet wynika, że z dochodów budżetu gminy ustala się spłaty pożyczek zaciągniętych w 2011 roku na wyprzedzające finansowanie działań ze środków europejskich w wysokości 1.362.000 zł.

Wobec powyższego deficyt budżetowy gminy wyniesie 3.514.375 zł. Źródłem pokrycia deficytu budżetu wskazano, zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240), przychody pochodzące z planowanych do zaciąganych kredytów i pożyczek w wysokości 3.449.600 zł, w tym pożyczki na wyprzedzające finansowanie działań współfinansowanych środkami europejskimi 3.290.000 zł oraz wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych 64.775 zł.

Z przedłożonej sprawozdawczości budżetowej sporządzonej na koniec 2011 rok wynika, że gmina posiada wolne środki na rachunku budżetu z tytułu rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 64.775 zł, zatem może być sfinansowany deficyt budżetowy wolnymi środkami w ww. kwocie. Z treści § 7 przedmiotowej uchwały zmieniającej budżet oraz danych wykazanych załączniku nr 4 do tej uchwały „Przychody i rozchody budżetu w 2012r.” wynika ponadto, że gmina w 2012 roku planuje zaciągnąć kredyty i pożyczki dla zrównoważenia budżetu, w związku ze spłatą kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach poprzednich w kwocie 530.400 zł.

Wobec powyższego w budżecie gminy łączna kwota planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów bankowych długoterminowych w 2012 roku wynosi 3.980.000 zł, w tym na wyprzedzające finansowanie zadań z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej 3.290.000 zł.

Rada Gminy Uchwałą Nr XIV/81/12 z dnia 27 kwietnia 2012 roku uchwaliła zmiany do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Płaska na lata 2012-2027. W załączniku Nr 1 do tej uchwały Rada określiła prognozowaną kwotę długu i spłat zobowiązań na te lata.

Z analizy danych ujętych w ww. prognozie długu i spłat zobowiązań wynika, że:

- planowane zadłużenie gminy na koniec 2011 roku wyniosło 7.901.080 zł, w tym kredyty i pożyczki zaciągnięte na sfinansowanie działań realizowanych przy współudziale środków europejskich 1.362.000 zł oraz zobowiązania wymagalne 2.736.144 zł. Z objaśnień do Uchwały w sprawie zmiany WPF wynika, że gmina zobowiązania wymagalne ujęła w planie wydatków budżetu 2012 roku (klasyfikując w dziale 630 rozdz. 63003),
- planowane do zaciągnięcia w 2012 roku kredyty i pożyczki wynoszą 3.980.000 zł, w tym pożyczki na sfinansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej 3.290.000 zł.
- planowana spłata rat kredytów i pożyczek w 2012 roku wynosi 1.892.400 zł, w tym pożyczek na sfinansowanie projektów realizowanych z udziałem środków europejskich 1.362.000 zł, które podlegają ustawowemu wyłączeniu. Po zwiększeniu spłaty o odsetki 350.000zł, spłata zadłużenia stanowi kwotę 880.000 zł, co do planowanych dochodów tego roku kształtuje wskaźnik spłaty długu 5,62 %, natomiast w 2013 roku 4,32 %,
- planowany dług na koniec 2012 roku wyniesie 7.252.536 zł, co do planowanych dochodów tego roku stanowi 46,27 %, po dokonaniu wyłączeń kredytów i pożyczek zaciąganych na realizację projektów współfinansowanych środkami europejskimi relacja kształtuje się w wysokości 25,28% (w 2013 roku planowany wskaźnik długu wynosi 26,25 %).

Na mocy z art. 121 ust. 7 i w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) w latach 2010 – 2013 stosuje się zasady określone w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku ustawy o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), zgodnie z którymi łączna kwota przypadających spłat rat kredytów i pożyczek, wykupu papierów wartościowych oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji nie może przekroczyć 15 % planowanych na ten rok dochodów, a łączna kwota długu tej jednostki nie może przekroczyć 60% planowanych na ten rok dochodów ogółem.

Przewidywany więc poziom zadłużenia gminy na lata 2012-2013 i spłata długu w tych latach mieści się w granicach limitów określonych przepisami art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241).

Zgodnie z przepisem art. 226 ust.1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) w Wieloletniej Prognozie Finansowej przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 wymienionej ustawy.

Omawiana relacja w latach 2012- 2013 została przedstawiona informacyjnie na mocy art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) i nie jest zachowana w 2012 roku.

Relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych od 2014 roku jest zachowana, tj. od tego roku, kiedy zgodnie z obowiązującymi przepisami, staje się obligatoryjna.

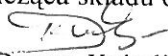
Pomimo spełniania wymogów ustawowych w zakresie kształtowania się relacji długu do dochodów i jego spłaty w poszczególnych latach wskazuje się jednak na konieczność bieżącej analizy dochodów i wydatków budżetu, bowiem o możliwości spłat zaciąganych kredytów i pożyczek oraz zachowaniu bieżącej płynności finansowej gminy decyduje nadwyżka operacyjna budżetu gminy, tj. nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi. Analizując budżet gminy 2012 roku stwierdza się, że po skorygowaniu dochodów bieżących o zwrot płatności z budżetu środków europejskich z zadań zrealizowanych w 2011 roku w wysokości 3.324.000 zł, faktycznie planowane dochody bieżące gminy wynoszą 7.852.763 zł, przy planowanych wydatkach bieżących 7.845.678 zł, co kreuje nadwyżkę około 7.000 zł. W związku z powyższym należy poczynić starania w zakresie nie tylko pełnej realizacji przyjętych w budżecie zadań i pozyskania planowanych źródeł finansowania zewnętrznego, w szczególności zaś środków z budżetu Unii Europejskiej, ale również w kierunku

ograniczania przyjmowanych do realizacji zadań inwestycyjnych oraz oszczędnego wydatkowania środków na realizację zadań bieżących gminy zarówno w roku budżetowym, jak i w latach przyszłych.

P o u c z e n i e:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego


Danuta Kubyliś

