

**UCHWAŁA NR VIII/76/19
RADY GMINY PŁASKA**

z dnia 20 listopada 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Płaska

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506; poz. 1309, poz. 1696, poz. 1815) oraz art. 229 pkt 3, art. 237 i art. 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096; poz. 1629 z 2019 r. poz. 60, poz. 730, poz. 1133, poz. 2196) uchwała się, co następuje:

§ 1. Uznaje się za niezasadną skargę wniesioną przez Reginę Annę Ejsmont na działalność Wójta Gminy Płaska.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy Płaska do poinformowania skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy

Alicja Polkowska

Uzasadnienie

W dniu 29 października 2019 r. do Rady Gminy Płaska wpłynęło pismo od Podlaskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w Białymstoku nr GK-II.1411.3.2019.KT przekazujące do rozpatrzenia według właściwości skargę Pani Reginy Anny Ejsmont z dnia 18 października 2019 r. na działalność Wójta Gminy Płaska, skierowaną do Wojewody Podlaskiego.

Na podstawie art.18 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2019r. poz. 506, z późn. zm.) organem stanowiącym i kontrolnym w gminie jest Rada Gminy. Rada Gminy kontroluje działalność wójta, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych. Zgodnie z art.229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm.) organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność wójta jest Rada Gminy.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rozpatrzyła skargę na posiedzeniu w dniu 19 listopada 2019 r., po zapoznaniu z treścią skargi oraz przeanalizowaniu dokumentacji ustaliła, że: w swej skardze Pani Regina Anna Ejsmont podnosi zarzuty:

1) nieprawidłowości przy podziale działek obręb Mołowiste gmina Płaska o numerach 36/1 i 36/3 na działki 36/8, 36/9, 36/10, 36/11 i 36/5, 36/6, 36/7, zgodnie z przyjętym dla tego obszaru MPZP z 27 kwietnia 2012 roku.

Na podstawie art. 93 i 96 Ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 roku o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2018 r. poz. 2204, z późn. zm.), §10, §14 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 grudnia 2004 roku w sprawie dokonywania podziałów nieruchomości oraz zgodnie z §2 ust. 3, §16 pkt. 13 lit. b oraz §22 ust. 13 Uchwały Nr XIV/80/12 Rady Gminy Płaska z dnia 27 kwietnia 2012 roku w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Płaska (Dz. U. Woj. Podl. poz. 1765) podziału nieruchomości można dokonać, jeżeli jest on zgodny z ustaleniami planu miejscowego. Podziału nieruchomości dokonuje się na podstawie decyzji wójta, burmistrza albo prezydenta miasta zatwierdzającej podział. W odniesieniu do nieruchomości wpisanej do rejestru zabytków decyzję wydaje się po uzyskaniu pozwolenia wojewódzkiego konserwatora zabytków na podział tej nieruchomości. W przypadku wydzielenia nieruchomości, której własność lub użytkowanie wieczyste zostały nabyte z mocy prawa, albo w przypadku wydzielenia części nieruchomości na potrzeby zwrotu wywłaszczonej nieruchomości nie wydaje się decyzji. Ostateczna decyzja o nabyciu własności lub użytkowania wieczystego albo ostateczna decyzja o zwrocie wywłaszczonej nieruchomości zatwierdza podział. W przypadku gdy o podziale nieruchomości orzeka sąd nie wydaje się decyzji i pozwolenia.

Należy zauważyć, iż przedmiotowe działki nie są własnością Skarżącej. Jednakże Urząd Gminy w piśmie BG.7226.23.2019 z dnia 04.09.2019 r. udzielił informacji odnośnie przepisów oraz punktów obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego na podstawie, których gmina dokonała podziałów geodezyjnych. Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego wraz z późniejszymi jego zmianami dostępny jest na stronie Urzędu Gminy Płaska: <https://bip.ug.plaska.wrotapodlasia.pl/> w zakładce Programy, plany, zamierzenia. W związku z powyższym, każdy zainteresowany posiada nieograniczony dostęp do MPZP oraz zawartych w nim informacji.

Skarżąca zarzuca Wójtowi, iż w chwili dokonywania podziałów geodezyjnych działek 35, 36/1, 36/3 nie uwzględnił drogi wewnętrznej oznaczonej w MPZP jako KDW, która jej zdaniem powinna zapewniać komunikację pomiędzy tymi działkami. Zgodnie z § 2 ust. 3 MPZP zatwierdzonego Uchwałą Nr XIV/80/12 Rady Gminy Płaska z dnia 27 kwietnia 2012 roku, oznaczenie drogi „KDW – ulice/drogi wewnętrzne, nie mają charakteru obowiązującego. Mogą być zmieniane lub korygowane na etapie podziałów geodezyjnych, z zachowaniem ustaleń zmiany planu.”

Zgodnie z §16 pkt. 13 lit. b w/w uchwały „szerokość wydzielonych ulic lub dróg wewnętrznych nie powinna być mniejsza niż 5m do obsługi 4 działek i 8m – dla 5 działek i powyżej. Nieruchomość nr 35 przewidziana jest do podziału na cztery działki, które to będą obsługiwane droga o szerokości 5m. MPZP zatwierdzony Uchwałą Nr XIV/80/12 Rady Gminy Płaska z dnia 27

kwietnia 2012 roku nie przewiduje poszerzenia drogi gminnej nr geod 37 w miejscowości Mołowiste. Planista nie zaznaczył poszerzenia drogi gminnej przy zastosowaniu oznaczona KDG – tereny ulic/dróg publicznych – gminnych klasy D, co upoważniałoby Gminę Płaska do pozyskania gruntu pod poszerzenie pasa drogowego.

Podziału działki nr 36 położonej w miejscowości Mołowiste dokonano na podstawie Decyzji nr ZK.6011/28/04 Wójta Gminy Płaska z dnia 21.09.2004r. Działka nr 36 została podzielona na dwie działki nr 36/1 i 36/2 na podstawie Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Płaska przyjętego Uchwałą nr XII/67/04 Rady Gminy Płaska z dnia 08.06.2004r (Dz. Urz. Woj. Podl. Nr 88, poz. 1312). Podziału działki nr 36/1 położonej w miejscowości Mołowiste dokonano na podstawie Decyzji nr ZK.6831.34.2017 Wójta Gminy Płaska z dnia 04.10.2017r. Działka nr 36/1 została podzielona na cztery działki nr 36/8, 36/9, 36/10 i 36/11 na podstawie Uchwały Nr XIV/80/12 Rady Gminy Płaska z dnia 27 kwietnia 2012 roku w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Płaska (opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego z dnia 14 czerwca 2012 roku, poz. 1765). Podziału działki nr 36/2 położonej w miejscowości Mołowiste dokonano sądownie, bez udziału Urzędu Gminy Płaska. Gmina nie posiada Postanowienia Sądu dotyczącego przedmiotowego podziału działki nr 36/2. Działka nr 36/2 została podzielona na dwie działki nr 36/3 i 36/4. Podziału działki nr 36/3 położonej w miejscowości Mołowiste dokonano na podstawie Decyzji nr ZK.6831.26.2017 Wójta Gminy Płaska z dnia 14.08.2017r. Działka nr 36/3 została podzielona na trzy działki nr 36/5, 36/6 i 36/7 na podstawie Uchwały Nr XIV/80/12 Rady Gminy Płaska z dnia 27 kwietnia 2012 roku w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Płaska (Dz. U. Woj. Podl. poz. 1765).

Po dokonaniu analizy dokumentacji dotyczącej podziału dla działek o numerach 36/1 i 36/3 na działki 36/8, 36/9, 36/10, 36/11 i 36/5, 36/6, 36/7 Komisja uznaje zarzut za bezprzedmiotowy.

2) zmiany uchwały Rady Gminy decyzją administracyjną wydaną przez Wójta.

Zgodnie z art. 39 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym decyzje w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej wydaje wójt (burmistrz, prezydent miasta), o ile przepisy szczególne nie stanowią inaczej. Zasadą jest zatem, że w sytuacji, gdy przepis prawa przewiduje kompetencje gminy do wydawania decyzji, decyzje wydaje wójt. Takie rozwiązanie powoduje np., że rada gminy nie może podjąć uchwały rozstrzygającej sprawę w odniesieniu do imiennie oznaczonej osoby, gdyż taka uchwała stanowiłaby w istocie decyzję wydaną w indywidualnej sprawie z naruszeniem art. 39 ust. 1 u.s.g. (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z 27 marca 1991 r., sygn. I SA 138/91, ONSA 1991/3-4/55). Rada gminy nie może także ustanowić – w drodze przepisów gminnych czy wytycznych – warunków ograniczających samodzielność wykonywania przez wójta kompetencji do wydawania decyzji (por. wyrok NSA we Wrocławiu z 8 grudnia 1992 r., sygn. SA/Wr 1314/92, ONSA 1994/2/48).

Wójt wydaje decyzje na podstawie odpowiednich ustaw, przepisów wykonawczych do ustaw bądź obowiązujących w danej gminie aktów prawa miejscowego. Dotyczy to zarówno spraw z zakresu zadań własnych gminy, jak i zadań zleconych z zakresu administracji rządowej (art. 7, art. 8 i art. 74 ustawy o samorządzie gminnym)

Na podstawie art. 93 i 96 Ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 roku o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2018 r. poz. 2204, z późn. zm.), Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 grudnia 2004 roku w sprawie dokonywania podziałów nieruchomości (Dz. U. Nr 268, poz. 2663) podział nieruchomości jest sprawą rozstrzyganą w drodze decyzji administracyjnej.

Decyzje administracyjne wydawane przez Wójta Gminy w żaden sposób nie zmieniają miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obowiązującego na terenie gminy, w tym Uchwały Nr XIV/80/12 Rady Gminy Płaska z dnia 27 kwietnia 2012 roku w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Płaska. Pani Regina Anna Ejsmont uzyskała w trybie ustawy o dostępie do informacji publicznej informację o wydanych decyzjach

Wójta Gminy Płaska w sprawie podziałów nieruchomości nr 35 i 36 w miejscowości Mołowiste. Każda decyzja podziałowa wydana przez Wójta Gminy Płaska jest zgodna z obowiązującym miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego oraz przepisami prawa w przedmiotowym zakresie. Błędne rozumienie planów miejscowych nie może być podstawą do podważania wydanych przez Wójta Decyzji.

Wobec powyższego Komisja uznaje zarzut za bezzasadny.

3) nie udostępnienia informacji na temat wykonywania uchwał Rady Gminy na podstawie Ustawy o dostępie do informacji publicznej.

W myśl art. 30 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.) Wójt wykonuje uchwały Rady Gminy i zadania gminy określone przepisami prawa. Do zadań Wójta należy w szczególności określanie sposobu wykonywania uchwał Rady Gminy.

Podstawową i najbezpieczniejszą formą udostępniania obywatelom informacji jest publikowanie jej w Biuletynie Informacji Publicznej lub centralnym repozytorium. Ta forma jest z pewnością korzystna dla gminy czy też innej jednostki samorządowej. Umieszczenie w biuletynie informacji zwalnia bowiem te jednostki z jakichkolwiek dodatkowych czynności. Gdy mimo wszystko petent złoży wniosek o udostępnienie informacji, organ jednostki odmawia wydania mu jej w tej formie, wydając stosowną decyzję administracyjną. W tej kwestii również wypowiedział się w wyroku Naczelny Sąd Administracyjny, stwierdzając, że udostępnienie informacji publicznej w Biuletynie Informacji Publicznej wyłącza obowiązek ponownego jej udostępnienia na wniosek zainteresowanego, nawet wówczas gdy udostępnienie informacji w Biuletynie nastąpiło już po złożeniu wniosku o udostępnienie informacji publicznej (Wyrok NSA z 17 czerwca 2011 r., nr I OSK 462/11).

W postanowieniu WSA w Szczecinie z 24 listopada 2015 r. (sygn. II SAB/Sz 135/15, LEX nr 1936574) wyjaśniono, że wójt wykonuje uchwały rady gminy za pomocą czynności prawnych (np. zbywanie, nabywanie i wykup przez wójta obligacji na zasadach ustalonych przez radę gminy), jak również za pomocą czynności materialno-technicznych (np. wykonanie uchwał w sprawie nazw ulic). W szerszym znaczeniu tego słowa wykonanie uchwał obejmuje także przesłanie ich do właściwych organów nadzoru, zainteresowanych osób i instytucji oraz podanie uchwał do powszechnej wiadomości w sposób określony w ustawie lub zwyczajowo przyjęty.

Sposób wykonania uchwały rady gminy zależy od jej treści. Zgodnie z wyrokiem NSA z 13 sierpnia 2015 r. (sygn. I OSK 1124/15, LEX nr 1771388) we wszystkich przypadkach, w których zachodzi konieczność władczego rozstrzygnięcia sprawy (niebędącej sprawą rozstrzyganą w drodze decyzji administracyjnej) – niezależnie od tego, czy ustawodawca wprost wskazuje na działanie w tej formie – wójt wydaje zarządzenie.

Wszystkie Zarządzenia Wójta Gminy Płaska dostępne są w biuletynie informacji publicznej na stronie Urzędu Gminy Płaska: <https://bip.ug.plaska.wrotapodlasia.pl/> w zakładce Prawo lokalne.

Zarzut mówiący o nieudzielaniu informacji publicznej dotyczący wykonania Uchwały Nr XIV/80/12 Rady Gminy Płaska z dnia 27 kwietnia 2012 roku w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Płaska w zakresie dokonanego podziału działek o nr ewidencyjnych 35, 36/1, 36/3 Komisja uznaje za bezzasadny.

Wobec powyższego zarzuty skarżące są bezpodstawne. Rada Gminy Płaska w oparciu o stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uznaje skargę za bezzasadną.

Zgodnie z art. 239 § 1 Kodeksu Postępowania Administracyjnego - Rada Gminy Płaska informuje, że w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.