

UCHWAŁA Nr RIO.V.00310-13/11

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 09 grudnia 2011 roku
w sprawie wydania opinii o projekcie budżetu Gminy Płaska na 2012 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 ze zm.), art. 238 i art. 246 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/11 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 03 października 2011 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Danuta Kubyliś	- przewodnicząca
Maria Wasilewska	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek

Opiniuje pozytywnie projekt budżetu Gminy Płaska na 2012 rok, wskazując na istotne uwagi zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie:

Wójt Gminy Płaska spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. nr 157, poz. 1240 ze zm.) przedłożył przy Zarządzeniu Nr 76/11 z dnia 10 listopada 2011 roku projekt uchwały budżetowej na 2012 rok wraz z objaśnieniami.

Projekt uchwały budżetowej spełnia wymagania określone przepisami art. 211, art. 212, art. 214, art. 222, art. 235, art. 236, art. 242 i art. 258 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Dołączone objaśnienia (stanowiące zał. nr 2 do Zarządzenia Nr 76/11) wypełniają kryteria zawarte w uchwale Rady Nr XVIII/203/10 z dnia 16 czerwca 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Wójt zaproponował przyjęcie na 2012 rok budżetu zrównoważonego. Dochody i wydatki zostały określone na kwotę 14.208.000 zł (w tym: dochody bieżące stanowią kwotę 7.848.820 zł, wydatki bieżące 7.680.000 zł)

Z zapisu § 5 projektu uchwały budżetowej oraz danych wykazanych załączniku nr 4 do uchwały „Przychody i rozchody budżetu w 2012 r.” wynika ponadto, że gmina w 2012 roku planuje spłatę kredytów i pożyczek w wysokości 3.317.400 zł, w związku z czym przewiduje zaciągnąć kredyty w tej kwocie dla zrównoważenia budżetu.

Na mocy art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) wynika, że przy uchwalaniu budżetu w 2012 roku obowiązują zasady określone w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku ustawy o finansach publicznych (Dz. U. nr 249, poz. 2104 ze zm.), zgodnie z którymi łączna kwota przypadających spłat rat kredytów i pożyczek, wykupu papierów wartościowych oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji nie może przekroczyć 15 % planowanych na ten rok dochodów, a łączna kwota długu tej jednostki nie może przekroczyć 60 % planowanych na ten rok dochodów ogółem.

W związku z powyższym, badając możliwość spłaty długu na 2012 rok skład orzekający przeanalizował dane pod kątem ich zgodności z wymogami art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych i nie stwierdził naruszenia w tym zakresie wyżej wymienionych przepisów.

Wskazuje się jednak na wysoki stan zadłużenia gminy. Planowany dług na koniec 2012 roku wynosi niemal 6,6 mln zł, co w stosunku do dochodów budżetu ogółem stanowi ponad 46 %. Z uwagi na fakt, iż w dochodach kwotę ponad 6 mln zł stanowią środki pozyskane z obcych źródeł na finansowanie inwestycji oraz 400 tys. zł wpływy ze sprzedaży majątku, występuje konieczność

bieżącego monitorowania realizowanych wpływów przyjętych do budżetu, w celu zachowania relacji ustawowej na koniec roku.

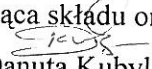
Poczynić starania w zakresie sfinansowania spłat kredytu własnymi środkami, co miałyby wpływ na obniżenia wskaźnika zadłużenia i bardziej bezpieczną gospodarkę finansową gminy (przy tak wysokim wskaźniku zadłużenia opinia pozytywna dla banku w zakresie możliwości spłaty kredytu obciążona jest wysokim ryzykiem).

Ponadto zwraca się uwagę na konieczność zachowania relacji ustawowej w zakresie spłaty długu wynikającej z art. 243 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, która to relacja od 2014 roku staje się obligatoryjna. Z danych wykazanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wynika, że wymieniona relacja w latach 2014 – 2020 nie jest spełniona. Kredyty zaciąganie w budżecie 2012 roku wraz z należnymi od nich odsetkami mają niewątpliwie wpływ na kształtowanie się wyżej wymienionej relacji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały składu orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego


Danuta Kubyliś