

PROTOKÓŁ NR 4/15
Z POSIEDZENIA KOMISJI BUDŻETOWEJ, KOMISJI REWIZYJNEJ,
KOMISJI GOSPODARCZEJ I SPRAW SPOŁECZNYCH
z dnia 2 GRUDNIA 2015 r.

Posiedzenie komisji otworzyła o godz. 13:36 Przewodnicząca Rady Alicja Polkowska, powitała Wójta Gminy, Skarbnik, Sekretarza Gminy i Członków Komisji Budżetowej, Rewizyjnej, Gospodarczej i Spraw Społecznych /protokołuje Zdancewicz M., posiedzenie odbywa się w sali świetlicy wiejskiej w Płaskiej/

W wyniku analizy listy obecności Przewodniczący stwierdził, iż w posiedzeniu uczestniczy 3 Członków Komisji Rewizyjnej, 2 członków Komisji Budżetowej (nieobecny Demski G.), 7 członków Komisji Gospodarczej i Spraw Społecznych (nieobecny Raczkowski K., radną Tarasiewicz A. i radnego Okuniewskiego J. odnotowano w składzie Komisji Budżetowej) co daje quorum do podejmowania prawomocnych decyzji. /lista obecności w załączeniu/

Ad.2.

Następnie Przewodnicząca Rady przedstawiła porządek obrad i wystąpiła z propozycją wniesienia dodatkowego punktu 7. Opinia projektu uchwały w sprawie zajęcia stanowiska w sprawie drogi powiatowej 1209B Przewież – Rudawka i 1234 B Gruszki – Rubcowo, a następnie zwróciła się do Członków komisji o zajęcie stanowiska w tej kwestii, uwag nie zgłoszono, a porządek po zmianie przedstawiał się następująco:

1. Otwarcie posiedzenia.
2. Przyjęcie porządku obrad.
3. Przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia Komisji.
4. Analiza i opinia projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Płaska na lata 2016 – 2028 i budżetu gminy Płaska na rok 2016.
5. Dyskusja i zaopiniowanie projektów uchwał pod obrady sesji XI:
 - 1) w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej z budżetu państwa;
 - 2) w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości;
 - 3) w sprawie opłaty miejscowej;
 - 4) w sprawie określenia wzorów formularzy informacji i deklaracji podatkowych;
 - 5) w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych;
 - 6) w sprawie uchylenia uchwały Rady Gminy Płaska Nr II/14/02 z dnia 19 grudnia 2002 roku w sprawie opłaty targowej;
 - 7) w sprawie zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę;
 - 8) w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na 2016 rok;
 - 9) w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Płaska dla działki o nr ewid. 81/3 z obrębu ewid. Mikaszówka.
6. Opracowanie planów pracy Komisji na 2016 rok

7. Opinia projektu uchwały w sprawie zajęcia stanowiska w sprawie drogi powiatowej 1209B Przewież – Rudawka i 1234 B Gruszki – Rubcowo

8. Sprawy różne, wolne wnioski.

9. Zamknięcie posiedzenia.

Porządek posiedzenia zatwierdzony został jednomyślnie przez Członków Komisji 12 głosami „za”, po czym przystąpiono do jego realizacji.

Ad. 3

Do protokołu z poprzedniego posiedzenia komisji radni nie zgłosili żadnych uwag i został on przyjęty bez czytania jednogłośnie 12 głosami „za”.

Ad. 4

Wójt Gminy poinformował, że dochody budżetu ustalono w wysokości 8 480 000,00 zł. i wydatki budżetu w wysokości 8 124 000,00 zł., budżet zawiera wypracowaną nadwyżkę budżetu, która zaplanowana jest w wysokości 356 000,00 zł. i zostanie ona przeznaczona na spłatę rat kredytów w kwocie 356 000,00 zł., nie zostały zaplanowane żadne inwestycje. Planuje się pozyskać pożyczkę z budżetu państwa, która pozwoli prawidłowo zrealizować budżet. W projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej nie zachowano wszystkich wskaźników, ale Regionalna Izba Obrachunkowa potwierdziła poprawność przyjętych kwot i założeń. Przyjęcie WPFu z naruszeniem wskaźników jest możliwe dzięki przyjęciu programu naprawczego. Program naprawczy uzyskał pozytywną opinię RIO, wpłynęła również pozytywna opinia od Wojewody Podlaskiego, opinie te są nam niezbędne do wniosku o pożyczkę składanego do Ministra Finansów. Podejmujemy rozmowy z Ministerstwem Litwy, które nie zamykają ścieżki prowadzenia negocjacji z Wojewodą Podlaskim o zwrot środków w projekcie na przydomowe oczyszczalnie ścieków. Pani Dyrektor w Urzędzie Wojewódzkim dalej z uporem twierdzi, że są one wadliwie wykonane, jedynie zmiana stanowisku Wojewody może przyczynić się do innego spojrzenia na temat. Budżet Gminy na 2016 rok jest realizacją programu naprawczego, w przyszłym roku będziemy starali się znaleźć środki zewnętrzne na opracowanie dokumentacji modernizacji hydroforni gminnych, których realizacja nastąpiła by najprawdopodobniej w 2017 r., jeżeli środki na inwestycje nie będą blokowane.

W wyniku krótkiej dyskusji Członkowie komisji w podczas głosowania 10 głosami „za” i 2 głosami „wstrzymuję się” pozytywnie zaopiniowali projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Płaska na lata 2016 – 2028.

Następnie Członkowie komisji w głosowaniu 10 głosami „za” i 2 głosami „wstrzymuję się” pozytywnie zaopiniowali projekt budżetu gminy Płaska na lata 2016.

Ad. 5.1

Wójt Gminy poinformował, że uchwała w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej z budżetu państwa kończy proces uzyskania pożyczki i pozwoli zrealizować budżet w 2016 roku. Pożyczka przeznaczona będzie w całości na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 4.340.000,00 zł. powstałych w projekcie na oczyszczalnie i w projekcie na Internet. Pożyczka pozwoli nam realizować kolejne budżety bez zachowania wskaźnika określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Jeżeli wpłyną środki od Wojewody może nastąpić jednorazowa spłata zadłużenia bez naruszenia

wskazanego wskaźnika. Pożyczka jest korzystnie oprocentowana w skali roku 3 %, inne warunki są negocjowane.

Projekt uchwały w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej z budżetu państwa został zaopiniowany przez radnych pozytywnie w głosowaniu 10 głosami „za” i 2 głosami „wstrzymuję się”.

Ad. 5.2

Wójt Gminy poinformował, że stawki podatku od nieruchomości nie ulegają zmianie, poza jednym przypadkiem od gruntów pozostałych, w tym zajętych na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego z 0, 31 zł. na 0,39 zł. od 1 m² powierzchni.

- radny Ciężkowski D. wystąpił z propozycją pozostawienia wszystkich stawek podatku na dotychczasowym poziomie;

- Wójt Gminy poinformował, że na dzień dzisiejszy nie wiemy, jak zmiana stawki będzie miała wpływ na budżet gminy, ale na sesję w dniu jutrzejszym zostanie to dokładnie wyliczone. Wójt wystąpił z wnioskiem pozostawienia planowego wzrostu stawki do dnia jutrzejszego, gdzie będzie wiadomo w jakim stopniu będzie miało to wpływ na dochody budżetu, jeżeli mało istotny to wniosek zostanie wycofany.

W głosowaniu wniosku radnego Ciężkowskiego D. „za” opowiedziało się 3 radnych, 3 radnych było „przeciw”, 6 radnych „wstrzymało się” od głosu, wobec czego wniosek nie został przyjęty.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości został zaopiniowany przez radnych jednomyślnie pozytywnie w głosowaniu 12 głosami „za”.

Ad. 5.3

Wójt Gminy udzielił wyjaśnień w zakresie projektu uchwały w sprawie opłaty miejscowej. Projekt uchwały zakłada wzrost stawki opłaty miejscowej do 2,00 zł. za każdą rozpoczętą dobę pobytu, a wprowadzany system obowiązku prowadzenia przez inkasentów opłaty miejscowej ewidencji osób pozwoli nam dochody z tej opłaty znacząco zwiększyć. Opłata na dzień dzisiejszy jest znikoma i wynosi ok. 25 000,00 zł. rocznie, planowane zmiany od 1 stycznia powinny w znacznym stopniu tę opłatę zwiększyć, dochody z opłaty są niezbędne przy planowanych inwestycjach. Inkasentom opłaty miejscowej przysługuje wynagrodzenie w wysokości 20% zainkasowanych i terminowo odprowadzonych opłat, do chwili obecnej system poboru opłaty był ułomny, a ewidencja urealni jej pobór;

- radny Raczkowski A. poruszył temat zaniżania ewidencji gości;

- pracownik gminy Wiszniewska A. wskazała, że wprowadzany obowiązek prowadzenia przez inkasentów opłaty miejscowej ewidencji osób, o których mowa w art.17 ust.1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych, zobowiązanych do uiszczenia opłaty miejscowej, gdzie ewidencja musi zawierać: imię i nazwisko oraz adres zamieszkania osoby zobowiązanej do uiszczania opłaty; liczbę dni, za które opłata jest pobierana; właściwą stawkę opłaty za każdą rozpoczętą dobę pobytu; łączną kwotę opłaty miejscowej pobraną za cały okres pobytu od danej osoby. Brak takiej ewidencji skontroluje urząd skarbowy;

- radny Jadeszko A. wystąpił z zapytaniem o pola biwakowe leśne;

- pracownik gminy Wiszniewska A. poinformowała, że w przypadku pól leśnych brany jest pod uwagę obszar geodezyjny w ramach miejscowości;

W wyniku krótkiej dyskusji Członkowie komisji w podczas jednomyślnego głosowania 12 głosami „za” pozytywnie zaopiniowali projekt uchwały w sprawie opłaty miejscowej.

Ad. 5.4

Pracownik urzędu Wiszniewska A. złożyła wyjaśnienia w zakresie projektu uchwały w sprawie określenia wzorów formularzy informacji i deklaracji podatkowych. Zmiany te wymusiła zmiana ustawy o podatku rolnym, leśnym i od nieruchomości. W podatku od nieruchomości doszła stawka rewitalizacyjna, w podatku rolnym tereny pod małą literką „b” – wcześniej była B rola VI, w podatku leśnym w związku ze zmianą lasów ochronnych, które będą opodatkowane w wysokości 100 %.

Projekt uchwały w sprawie określenia wzorów formularzy informacji i deklaracji podatkowych został zaopiniowany przez Członków komisji pozytywnie w jednomyślnym głosowaniu 12 głosami „za”.

Ad. 5.5

Pracownik urzędu Wiszniewska A. złożyła wyjaśnienia odnośnie projektu uchwały w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych. Stawki od środków transportowych pozostają na dotychczasowym poziomie, a zmieniły się jedynie zapisy dotyczące autobusów, liczby miejsc do siedzenia poza miejscem kierowcy było do 30 miejsc i powyżej, a teraz jest mniej niż 22 miejsca, równej lub większej niż 22 miejsca.

Projekt uchwały w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych został zaopiniowany przez Członków komisji pozytywnie w jednomyślnym głosowaniu 12 głosami „za”.

Ad. 5.6

Wójt Gminy udzielił informacji w zakresie projektu uchwały w sprawie uchylenia uchwały Rady Gminy Płaska Nr II/14/02 z dnia 19 grudnia 2002 roku w sprawie opłaty targowej, która jest martwym przepisem, nie mamy z niej żadnych wpływów i nie posiadamy żadnego targowiska. Przynosi ona większe szkody, niż pożytek.

- pracownik urzędu Wiszniewska A. poinformowała, że opłata targowa w związku ze zmianą ustawy stała się opłatą fakultatywną i rada gminy może uchwalić stawkę opłaty targowej, ale nie musi.

Projekt uchwały w sprawie uchylenia uchwały Rady Gminy Płaska Nr II/14/02 z dnia 19 grudnia 2002 roku w sprawie opłaty targowej został zaopiniowany przez Członków komisji pozytywnie w jednomyślnym głosowaniu 12 głosami „za”.

Ad. 5.7

Wójt Gminy udzielił informacji w zakresie projektu uchwały w sprawie zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę, wskazując, że wzrost stawki podyktowany jest brakiem środków na bieżące utrzymanie stacji i sieci wodociągowych. Utrzymanie wodociągów w gminie nie jest dochodowe i nie da się na tym zarobić, ale opłaty z wody powinny zaspokajać bieżące wydatki i niewielkie remonty, wymianę złóż.

- radny Ciężkowski D. wystąpił z zapytaniem o wysokość podwyżki cen wody;

- Wójt Gminy poinformował, że cena wzrasta o 0,40 zł. za 1 m³, w miastach i tak ceny są o wiele wyższe pomimo większej liczby odbiorców, a musimy cały czas inwestować w hydrofornie. Samorządowy Zakład Gospodarki Komunalnej musi mieć środki na drobne remonty w hydroforniach, dlatego też proponowany wzrost stawki z 2,60 zł. na 3,00 zł. jest w pełni uzasadniony.

W wyniku dłuższej dyskusji projekt uchwały w sprawie zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę został pozytywnie zaopiniowany w wyniku głosowania 10 głosami „za” 1 głosem „przeciw” i 1 głosem „wstrzymuję się”

Skarbnik Gminy przedstawiła Komunikat Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 20 października 2014 r. w sprawie średniej ceny skupu żyta za okres 11 kwartałów, będącej podstawą do ustalenia podatku rolnego na rok podatkowy 2015, w którym ogłasza się, że średnia cena skupu żyta za okres 11 kwartałów poprzedzających kwartał poprzedzający rok podatkowy 2015 wynosi 61,37 zł za 1 dt i komunikat Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 20 października 2015 r. w sprawie średniej ceny sprzedaży drewna, obliczonej według średniej ceny drewna uzyskanej przez nadleśnictwa za pierwsze trzy kwartały 2015 r., w którym ogłasza się, że średnia cena sprzedaży drewna, obliczona według średniej ceny drewna uzyskanej przez nadleśnictwa za pierwsze trzy kwartały 2015 r., wyniosła 191,77 zł za 1m³

Radni nie wnieśli uwag do przedstawionych komunikatów i tym samym zdecydowali o nie obniżaniu w/w stawek.

Ad. 5.8

Sekretarz Gminy przedstawił główne kierunki i założenia programu Profilaktyki Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2016 oraz udzielił wyjaśnień w tym zakresie, program merytorycznie nie różni się w stosunku do roku ubiegłego.

Program Profilaktyki Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2016 został zaopiniowany przez Członków komisji pozytywnie w jednomyślnym głosowaniu 12 głosami „za”.

Ad. 5.9

Pracownik urzędu ds. budownictwa i utrzymania dróg Sobolewski R. udzielił wyjaśnień w zakresie projektu uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Płaska dla działki o nr ewid. 81/3 z obrębu ewid. Mikaszówka, informując członków komisji, że zmiana ta wnioskowana jest przez osobę prywatną, która w całości pokrywa koszty dokonania zmiany planu i zgodnie z obowiązującym miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego gminy Płaska położony jest w ramach terenów: - 3MN - tereny istniejącej plebanii i zabudowy mieszkalnej jednorodzinnej. - 15RP/RZ – teren istniejących użytków rolnych i leśnych, do pozostawienia w dotychczasowym użytkowaniu z zakazem budowy jakichkolwiek obiektów kubaturowych.

Projekt uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Płaska dla działki o nr ewid. 81/3 z obrębu ewid. Mikaszówka został zaopiniowany przez Członków komisji pozytywnie w głosowaniu 11 głosami „za” i 1 głosem „wstrzymuję się”.

Ad. 6

Następnie Komisje przystąpiły do opracowywania planów pracy komisji na 2016 r. , gdzie w wyniku dyskusji Komisje ustaliły, a następnie przyjęły plany pracy na 2016 rok.

Plan pracy Komisji Rewizyjnej został przyjęty jednomyślnie w głosowaniu 3 głosami „za” i przedstawia się następująco:

| Termin posiedzenia | T E M A T Y K A |
|-------------------------------------|--|
| luty marzec kwiecień | 1. Kontrola wykonania budżetu Gminy za rok 2015 oraz wydanie opinii do absolutorium dla Wójta Gminy. 2. Informacja na temat stanu zaległości podatkowych za rok 2015 (ilość dłużników, kwota zadłużenia, podejmowane czynności egzekucyjne i uzyskane efekty). 3. Wnioski i opinie w sprawach bieżących. |
| maj czerwiec lipiec | 1. Kontrola realizacji budżetu gminy za I półrocze 2016r. 2. Informacja na temat wydatków na utrzymanie świetlic wiejskich (opłata za energię, koszty remontów, wpływy z wynajmu) za I półrocze 2016r. |

| | |
|--|--|
| | 3. Wnioski i opinie w sprawach bieżących. |
| sierpień wrzesień październik | 1. Kontrola realizacji zadań GOPS za I półrocze 2016 r. 2. Wnioski i opinie w sprawach bieżących. |
| listopad grudzień | 1. Stawki podatków i opłat lokalnych na 2017 rok. 2. Opinia projektu budżetu gminy Płaska na 2017 rok. 3. Opracowanie planu pracy Komisji na 2017 rok 4. Wnioski i opinie w sprawach bieżących. |

Plan pracy Komisji Budżetowej został przyjęty jednomyślnie w głosowaniu 2 głosami „za” i przedstawia się następująco:

| Termin posiedzenia | TEMATYKA |
|--|--|
| luty marzec kwiecień | 1. Wykonanie budżetu za 2015 rok. 2. Ocena sytuacji finansowej gminy. 3. Wnioski i opinie w sprawach bieżących. |
| maj czerwiec lipiec | 1. Realizacja zadań przyjętych do programu naprawczego. 2. Wnioski i opinie w sprawach bieżących. |
| sierpień wrzesień październik | 1. Informacja o realizacji budżetu gminy za I półrocze 2016r. 2. Wnioski do budżetu gminy na 2017 rok. 3. Wnioski i opinie w sprawach bieżących. |
| listopad grudzień | 1. Stawki podatków i opłat lokalnych na 2017 rok. 2. Opinia projektu budżetu gminy Płaska na 2017 rok. 3. Opracowanie planu pracy Komisji na 2017 rok 4. Wnioski i opinie w sprawach bieżących. |

Plan pracy Komisji Gospodarczej i Spraw Społecznych został przyjęty jednomyślnie w głosowaniu 7 głosami „za” i przedstawia się następująco:

| Termin posiedzenia | TEMATYKA |
|--|---|
| luty marzec kwiecień | 1. Realizacja zadań związanych z zimowym utrzymaniem dróg na terenie gminy. 2. Analiza sprawozdania finansowego gminy Płaska za 2015 rok. 3. Analiza działalności Samorządowego Zakładu Gospodarki Komunalnej za 2015 rok. 4. Wnioski i opinie w sprawach bieżących. |
| maj czerwiec lipiec | 1. Analiza wyników sprawdzianów kompetencji szóstoklasistów oraz egzaminów gimnazjalnych. 2. Informacja o prowadzonej działalności gospodarczej. 3. Wnioski i opinie w sprawach bieżących. |
| sierpień wrzesień październik | 1. Informacja o realizacji budżetu gminy za I półrocze 2015r. 2. Omówienie i ocena przygotowania placówek oświatowych do roku szkolnego 2016/2017. 3. Dowożenie dzieci do szkół. 4. Wnioski do budżetu gminy na 2017 rok. 5. Wnioski i opinie w sprawach bieżących. |
| listopad grudzień | 1. Stawki podatków i opłat lokalnych na 2017 rok. 2. Opinia projektu budżetu gminy Płaska na 2017 rok. 3. Opracowanie planu pracy Komisji na 2017 rok 4. Wnioski i opinie w sprawach bieżących. |

Ad. 7

Wójt Gminy udzielił wyjaśnień w zakresie projektu uchwały w sprawie zajęcia stanowiska w sprawie drogi powiatowej 1209B Przewież – Rudawka i 1234 B Gruszki – Rubcowo. Poinformował radnych, że sprawa drogi nabiera zainteresowania, fakt że gmina nie ma pieniędzy powoduje że starostwo powiatowe wykreśla drogę z planów inwestycyjnych. Negocjacje z Wojewodą Podlaskim nadal trwają i jeżeli odzyskamy należne nam środki finansowe to wesprzemy tę inwestycję, ale Starosty to nie interesuje. Po wybudowaniu ścieżki

przez Marszałka wzdłuż drogi powiatowej na odcinku Płaska – Mikaszówka nastąpiło istotne zwężenie pola manewru na drodze. Starostwo otrzymuje subwencję na drogi powiatowe i zamiast zachować inwestycję na rok przyszły to odsuwa zostawiając gminę z problemem. Propozycja przebiegu ścieżki rowerowej proponowanej przez gminę była zupełnie inna i miała stanowić przedłużenie ścieżki gminnej przez Perkuć i lasem wzdłuż kanału augustowskiego do m. Mikaszówka. Po jakimś czasie przebieg ten został zakwestionowany przez Nadleśnictwo Płaska. Pan Nadleśniczy Skubis zakwestionował przebieg ścieżki rowerowej i zaproponował zmianę lokalizacji ścieżki wzdłuż drogi powiatowej, tak jak to zostało wykonane. Propozycja została zaakceptowana przez Marszałka i Starostę i w tej chwili mamy ścieżkę wybudowaną zgodnie z propozycją Nadleśnictwa Płaska.

- radny Jadeszko A. zwrócił się z propozycją zawarcia w stanowisku zapisu dotyczącego chęci dalszej współpracy i podtrzymania deklaracji przyjętą Uchwałą Rady Gminy Płaska z dnia 23 czerwca 2015 r.;

- radny Rudziński J. wyraził zdanie, że ścieżka w tej lokalizacji została źle zaprojektowana, a wobec braku prac remontowych drogi powiatowej należałoby zrobić drogę kierunkową.

Stanowisko Rady Gminy w sprawie drogi powiatowej 1209B Przewież – Rudawka i 1234 B Gruszki – Rubcowo zostało przyjęte przez Członków komisji w jednomyślnym głosowaniu 12 głosami „za”.

Ad. 8,9

Wobec zrealizowania porządku obrad i w wyniku braku głosów w punkcie "Wolne wnioski" Przewodnicząca Rady Gminy – Alicja Polkowska o godzinie 15 : 01 zamknęła posiedzenie Komisji Stałych Rady Gminy.

Protokołował:
M. Zdancewicz