



**UCHWAŁA Nr RIO.V-00320-28/13**

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku  
z dnia 05 września 2013 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonej przez Wójta Gminy Płaska informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2013 roku.

Na podstawie art. 13 pkt 4 oraz art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) oraz Zarządzenia Nr 5/11 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 3 października 2011 roku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Danuta Kubyliś	- przewodnicząca
Maria Wasilewska	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek

Opiniując przedłożoną przez Wójta Gminy Płaska informację o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2013 roku stwierdza, co następuje:

Na podstawie przeprowadzonej analizy sprawozdań z wykonania budżetu za okres od początku roku do dnia 30 czerwca 2013 roku oraz informacji opisowej o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2013 roku przedłożonej przy Zarządzeniu Wójta Gminy Płaska Nr 211/13 z dnia 29 sierpnia 2013 roku, skład orzekający opiniując przedłożoną informację o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2013 roku, wnosi poniższe uwagi:

Analiza sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych oraz sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych wykazuje niską realizację dochodów i wydatków, w tym szczególnie dochodów i wydatków majątkowych. Planowane dochody zrealizowano w 24,42 %, w tym dochody majątkowe przy planie w wysokości 7.441.658 zł, wykazano realizację z wynikiem ujemnym 19.426 zł. Wydatki majątkowe planowane w budżecie wysokości 9.132.933 zł, zrealizowano w kwocie 41.677 zł. Objaśnienia zawarte w części opisowej informacji (Załącznik Nr 12 do Zarządzenia) są bardzo lakoniczne i nie uzasadniają możliwości realizacji przyjętych do planu dochodów z poszczególnych źródeł oraz pełnej realizacji zadań przyjętych do planu wydatków do końca roku. Brak uzasadnienia między innymi do zaplanowanych dochodów w dziale 900 rozdz. 90001 "Gospodarka ściekowa i ochrona wód" w § 6297 w wysokości 3.321.000 zł (wykonanie 0). Z przedłożonej sprawozdawczości budżetowej oraz z danych ujętych w planie wydatków budżetu wynika, że obok zwrotu środków europejskich 1.321.000 zł z tytułu poniesionych nakładów z lat ubiegłych, kwota w wysokości 2.000.000 zł dotyczy współfinansowania zadań środkami europejskimi w budżecie 2013 roku, wobec powyższego winien być zastosowany paragraf 6207 klasyfikacji budżetowej.

Wskazuje się na konieczność dołożenia starań w zakresie pełnej realizacji dochodów przyjętych do budżetu, ponieważ może wystąpić konieczność zaciągnięcia dodatkowych kredytów bankowych, co z kolei może wpłynąć na wzrost zadłużenia i trudności w zachowaniu płynności finansowej gminy. Zwraca się uwagę na fakt, że o możliwości spłaty zaciąganych kredytów i pożyczek decyduje nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi, która została zaplanowana w budżecie gminy na 2013 rok w wysokości 589.525 zł, natomiast wykonanie za pierwsze półrocze zamknęło się ujemnym wynikiem operacyjnym, co oznacza, że wydatki bieżące wyższe były od dochodów bieżących w kwocie 110.122 zł. W informacji opisowej brak ustosunkowania się do przyczyn takiego stanu i możliwości zrealizowania zaplanowanej nadwyżki operacyjnej do końca roku.

W związku z powyższym, skład orzekający zwraca uwagę na konieczność dołożenia starań w zakresie prowadzenia zdyscyplinowanej gospodarki finansowej skutkującej pełną realizacją budżetu gminy do końca roku.

Ponadto w podjętym przez Wójta przedmiotowym Zarządzeniu, o kształtowaniu się wykonania budżetu za I półrocze, nie powołano w podstawie prawnej Uchwały Rady Gminy o zakresie i formie informacji

o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze (Uchwała Rady Nr III/19/10 z dnia 22 grudnia 2010 roku). Nie uwzględniono też w przedłożonych materiałach wszystkich ustaleń Rady wynikających z tej Uchwały. Między innymi nie dołączono w informacji o realizacji planu finansowego Gminnej Biblioteki i Gminnego Ośrodka Kultury (Załącznik Nr 13 i Nr 14 do Zarządzenia) danych w zakresie kształtowania się należności i zobowiązań tych gminnych jednostek organizacyjnych. Ponadto, zgodnie z przyjętą Uchwałą Rady (§ 12 pkt 3) procedurą, informacja o kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej winna być sporządzona w formie tabelarycznej, a nie opisowej.

Z regulacji zawartych w § 12 pkt 1 ww. Uchwały Rady wynika obowiązek wyodrębnienia w informacji z wykonania budżetu za I półrocze wydatków zgodnie z przepisami art. 235 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, co nie zostało dopełnione przez Wójta w przedłożonych materiałach.

Dodatkowo wskazuje się, że został przedłożony przy informacji o wykonaniu budżetu za I półrocze 2013 roku „Wykaz mienia komunalnego Gminy Płaska na dzień 30.06.2013 r.” (załącznik Nr 16 do Zarządzenia Wójta). Obowiązek przedłożenia nie wynika z przepisów prawa, ani też ustaleń Rady przyjętych w ww. uchwale Rady.

#### Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego  
  
Danuta Kubyliś