

**UCHWAŁA NR XVIII/120/12
RADY GMINY PŁASKA**

z dnia 4 grudnia 2012 r.

w sprawie odmowy stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego.

Na podstawie art. 190 ust.1 pkt. 2a ustawy z dnia 16 lipca 1998 r. Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw (Dz. U. z 2010 r. Nr 176, poz.1190 , z 2011 r. Nr 34, poz. 172) i w związku z art. 16 ust. 3 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. przepisy wprowadzające ustawę – Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr 21, poz. 113, Nr 102, poz. 588, Nr 147, poz. 881, Nr 149, poz. 889) uchwala się, co następuje:

§ 1. Odmawia się stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego Rady Gminy Płaska Pana Dariusza Ciężkowskiego z tytułu nie potwierdzenia przesłanek określonych w art. 24 f ustawy o samorządzie gminnym.

§ 2. Uchwała podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez rozplakatowanie na tablicach ogłoszeń Urzędu Gminy Płaska, a także poprzez zamieszczenie jej treści w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Płaska.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodniczący Rady
Gminy

Stanisław Dobrowolski

Uzasadnienie

W dniu 13 września 2012 r. do Rady Gminy Płaska wpłynęło pismo Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego NK-II.1410.37.2012.DM z wnioskiem o przeprowadzenie postępowania wyjaśniającego mającego na celu ocenę zebranego materiału dowodowego oraz ustalenie ewentualnego wystąpienia przesłanki wykorzystywania do prowadzonej działalności gospodarczej mienia komunalnego gminy przez radnego Rady Gminy Płaska Dariusza Ciężkowskiego.

W dniu 20 września i 08 października 2012 r. Komisja Rewizyjna Rady Gminy Płaska stosownie do § 65b ust. 2 Statutu Gminy Płaska, przeprowadziła postępowanie wyjaśniające, gdzie w wyniku analizy zebranego materiału dowodowego Komisja Rewizyjna stwierdziła, iż: w myśl art.24f. ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591z późn. zm. zakazuje radnemu: prowadzenia działalności gospodarczej (na własny rachunek lub z innymi osobami), zarządzania działalnością gospodarczą, pełnienia funkcji przedstawiciela lub pełnomocnika w prowadzeniu działalności gospodarczej, o ile przedmiotowa działalność gospodarcza prowadzona jest z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy, w której radny uzyskał mandat.

Zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy z 7 kwietnia 1989 r. Prawo o stowarzyszeniach (DzU z 2001 r. nr 79, poz. 855 ze zm.), stowarzyszenia są zrzeszeniami o celach niezarobkowych. Jednak art. 34 ww. ustawy wskazuje, że mogą one prowadzić działalność gospodarczą według ogólnych zasad określonych w odrębnych przepisach, z zastrzeżeniem że dochód służy realizacji ich celów statutowych i nie może być przeznaczony do podziału między członków.

Ustawa z dnia 24 sierpnia 1991r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2009 r.Nr 178, poz. 1380 ze zm.) określa, że ochotnicze straże pożarne obok działalności gospodarczej mogą prowadzić odpłatną działalność mającą na celu pozyskiwanie środków finansowych potrzebnych do realizacji celów statutowych OSP. Otrzymywane dotacje przez OSP nie są działalnością gospodarczą. Zadania ochotniczych straży pożarnych wynikające z w/w ustawy Ochotnicze straże pożarne realizują na rzecz ochrony ludności, ochrony przeciwpożarowej oraz ratownictwa, a także prowadziły na szeroką skalę działania profilaktyczne skierowane głównie do młodzieży. Podstawowymi celami i zadaniami Ochotniczych Straży Pożarnych (OSP) wynikającymi m.in. z ich statutów jest prowadzenie działalności mającej na celu zapobieganie pożarom, udział w akcjach ratowniczych przeprowadzanych w czasie pożarów oraz innych zdarzeń niebezpiecznych i klęsk, a także informowanie ludności i istniejących zagrożeniach.

Jednostki Ochotniczych Straży Pożarnych, funkcjonując w oparciu o przepisy ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 r. – Prawo o stowarzyszeniach (Dz. U. z 2001 r. Nr 79 poz. 855 ze zm.) oraz ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2002 r. Nr 147 poz.1229 ze zm.), mogą korzystać z przewidzianych prawem form pomocy. Jednostki Ochotniczych Straży Pożarnych jako organizacje pozarządowe, funkcjonujące w oparciu o przepisy ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 r. – Prawo o stowarzyszeniach (Dz. U. z 2001 r. Nr 79 poz. 855 ze zm.) oraz ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U z 2002 r. Nr 147 poz.1229 ze zm.), stanowią ważny element ww. systemu bezpieczeństwa państwa. Współpraca w ramach systemu ratowniczo-gaśniczego to przede wszystkim współdziałanie podczas akcji ratowniczych na terenie kraju z udziałem specjalistów, grup ratowniczych, zastosowania sprzętu, przygotowanie wspólnych programów szkoleniowych dotyczących zasad udzielania pierwszej pomocy, stosowania podstawowych technik ratowniczych, tworzenie programów informujących o zagrożeniach katastrofami, klęskami żywiołowymi, pożarami i innymi zagrożeniami spowodowanymi siłami przyrody lub działalnością człowieka, a także udostępnienie pozostających w dyspozycji stron zasobów, na potrzeby akcji ratunkowych i szkoleń

Z punktu widzenia ochotniczych straży pożarnych najistotniejsze jest finansowanie ich działalności przez jednostki samorządu terytorialnego, ponieważ podmioty te w największym zakresie brać będą udział w finansowaniu działalności OSP. W szczególności dotyczy to Gminy, na terenie której dana OSP ma swoją siedzibę. Zapisy art. 32 ust. 2-3 ustawy o ochronie przeciwpożarowej stanowiące, iż koszty wyposażenia, utrzymania, wyszkolenia i zapewnienia gotowości bojowej OSP, bezpłatnego umundurowania członków OSP, ubezpieczenia w instytucji ubezpieczeniowej członków ochotniczej straży pożarnej i młodzieżowej drużyny pożarniczej (przy czym ubezpieczenie może być imienne lub zbiorowe nieimienne), koszty okresowych badań lekarskich, o których mowa w art. 28 ust. 6 ponosi gmina są zapisami przykładowymi i nie wyczerpującymi całego zakresu finansowania OSP, ponieważ muszą być powiązane z brzmieniem art. 29 ustawy. Ponadto, wskazują na obowiązki jednostek samorządu terytorialnego w zakresie finansowania OSP. Zostały zaś enumeratywnie wymienione przez ustawodawcę niektóre z nich by zwrócić uwagę na ich ważność, a ponadto odróżnić od części kosztów, które w przypadku OSP ponosi budżet państwa - udział w kosztach utrzymania OSP będących w krajowym systemie ratowniczo-gaśniczym, koszty szkoleń prowadzonych dla członków OSP

przez Państwową Straż Pożarną (art. 34 i art. 35 ustawy o ochronie przeciwpożarowej). Obowiązki jednostek samorządu terytorialnego w zakresie ochrony przeciwpożarowej i przeciwpowodziowej wynikają także z treści art. 7 ust. 1 pkt 14 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, które zaliczone zostały do zadań użyteczności publicznej gminy (art. 9 ust. 4 ustawy). Z powyższymi przepisami powiązane są normy dotyczące sposobów finansowania przedsięwzięć ze środków publicznych. Zastosowanie tu mają przepisy ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

Ochotnicza Straż Pożarna w Dalnym Lesie nie prowadzi działalności gospodarczej, lecz nieodpłatną i odpłatną działalność statutową, a właściwie jednorazową odpłatną działalność statutową - odpłatny udział członków OSP w szkoleniu czy też udział w projekcie współfinansowanym ze środków Unii Europejskiej nie stanowi o formie prowadzonej działalności.

Nie zachodzą więc przesłanki określone w art. 9 ust. 1 ustawy o pożytku publicznego i wolontariacie (Dz.U.2010 Nr 234, poz. 1536 ze zm.) Działalność odpłatna pożytku publicznego organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 stanowi działalność gospodarczą, w rozumieniu przepisów o swobodzie działalności gospodarczej, jeżeli:

- 1) wynagrodzenie, o którym mowa w art. 8 ust. 1 (działalność prowadzona przez organizacje pozarządowe i podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, w sferze zadań publicznych, o której mowa w art. 4, za które pobierają one wynagrodzenie), jest w odniesieniu do działalności danego rodzaju wyższe od tego, jakie wynika z kosztów tej działalności, lub
- 2) przeciętne miesięczne wynagrodzenie osoby fizycznej z tytułu zatrudnienia przy wykonywaniu statutowej działalności odpłatnej pożytku publicznego, za okres ostatnich 3 miesięcy, przekracza 3-krotność przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego za rok poprzedni.

Radny Ciężkowski Dariusz nie pozostaje w stosunku pracy z Gminą, ani Stowarzyszeniem, jest członkiem OSP w Dalnym Lesie i praca na rzecz OSP (kierowca) jest pracą społeczną, z tego tytułu radny nigdy nie pobierał i nie pobiera żadnego wynagrodzenia, a w chwili obecnej nie jest również członkiem władz Ochotniczej Straży Pożarnej w Dalnym Lesie.

Komisja Rewizyjna nie doszukała się wystąpienia przesłanek wykorzystywania do prowadzonej działalności gospodarczej z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy przez radnego Rady Gminy Płaska Dariusza Ciężkowskiego, o których mowa w art. 24f. ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), wobec czego co najmniej niezrozumiałe jest stanowisko radnej Bogusławy Hermaniuk w tej kwestii, komisja wnioskowała o odmowę wygaszania mandatu radnego, a jej stanowisko zostało ustalone w jednomyślnym głosowaniu.

W związku z powyższym Rada Gminy Płaska na sesji w dniu 4 grudnia 2012 r., po analizie dokumentacji związanej z przeprowadzeniem przedmiotowego postępowania wyjaśniającego mającego na celu ocenę zebranego materiału dowodowego oraz ustalenie ewentualnego wystąpienia przesłanki wykorzystywania do prowadzonej działalności gospodarczej mienia komunalnego gminy przez radnego Rady Gminy Płaska Dariusza Ciężkowskiego, po zapoznaniu się z przytoczonym stanowiskiem Komisji Rewizyjnej i wysłuchaniu ustnych wyjaśnień Wójta Gminy i radnego Dariusza Ciężkowskiego, działając stosownie do § 65b ust. 3 Statutu Gminy Płaska zajęła stanowisko w formie niniejszej Uchwały Nr XVIII/120/12, mając za podstawę m.in. art. 190 ust.1 pkt. 2a ustawy z dnia 16 lipca 1998 r. Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw (Dz. U. z 2010 r. Nr 176, poz.1190 , z 2011 r. Nr 34, poz. 172) odmówiła stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego Rady Gminy Płaska Pana Dariusza Ciężkowskiego z tytułu nie potwierdzenia przesłanek określonych w art. 24 f ustawy o samorządzie gminnym.

Wiceprzewodniczący Rady
Gminy

Stanisław Dobrowolski