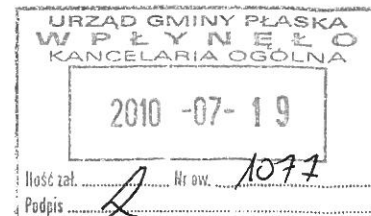


UCHWAŁA Nr RIO. V-0031-21/10
z dnia 14 lipca 2010 roku



składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Płaska planowanych do zaciągnięcia
w 2010 roku pożyczek i kredytów bankowych długoterminowych.

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r., Nr 55, poz. 577 ze zm.), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240) i art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 9 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) oraz Zarządzenia Nr 1/05 z dnia 27 kwietnia 2005 roku prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Danuta Kubyliś	- przewodnicząca
Maria Wasilewska	- członek
Aleksander Piszczatowski	- członek

po rozpatrzeniu pisma Wójta Gminy z dnia 13 lipca 2010 roku, znak: RF.3054/3/2010 w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty planowanych do zaciągnięcia w 2010 roku pożyczek i kredytów długoterminowych w wysokości 1.471.600 zł, opiniuje pozytywnie możliwość spłaty ww. pożyczek i kredytów

Uzasadnienie:

Skład orzekający przeanalizował spełnienie wymogów formalno-prawnych do zaciągnięcia pożyczek i kredytu długoterminowego w kwocie 1.471.600 zł na podstawie przedłożonej uchwały budżetowej na 2010 rok (Uchwała Rady Nr XXIV/173/09 z dnia 21 grudnia 2009 roku) oraz dokonanych zmian budżetu w ciągu roku (ostatnia zmiana Uchwałą Rady Nr XXVIII/198/10 z dnia 16 czerwca 2010 r.). Z analizy wyżej wymienionych dokumentów wynika, że budżet po dokonanych zmianach wykazuje:

- dochody w wysokości - 11.779.120 zł,
- wydatki w wysokości - 15.295.120 zł,
- deficyt w wysokości - 3.516.000 zł.

Źródłem pokrycia deficytu budżetu w ww. kwocie, Rada wskazała przychody pochodzące z planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów bankowych długoterminowych, co jest zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

Z treści § 2 pkt 3 ww. uchwały Rady zmieniającej budżet (Uchwała Rady Nr XXVIII/198/10 z dnia 16 czerwca 2010 r.) oraz z danych wykazanych w załączniku Nr 3 „Przychody i rozchody budżetu w 2010 r.” do tejże uchwały, wynika, że gmina planuje spłatę kredytów i pożyczek w 2010 roku w wysokości 518.607 zł, finansując kredytami bankowymi w kwocie 421.600 zł oraz wolnymi środkami na rachunku bieżącym budżetu z tytułu rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 97.007 zł. Z dokonanej analizy sprawozdawczości budżetowej sporządzonej na koniec 2009 roku wynika, że gmina posiada wolne środki w ww. kwocie, zatem może angażować na sfinansowanie deficytu

Wobec powyższego w budżecie gminy łączna kwota planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów bankowych długoterminowych w 2010 roku wynosi 3.937.600 zł.

Powyższe dane wskazują, że budżet jest zrównoważony, a więc wymogi formalno- prawne wynikające z art. 211 ustawy o finansach publicznych są spełnione.

Rada Gminy w § 5 ww. uchwały zmieniającej budżet (Uchwała Rady Nr XXVIII/198/10 z dnia 16 czerwca 2010 roku) upoważniła Wójta do zaciągania kredytów i pożyczek do wysokości limitów zobowiązań określonych w budżecie gminy, czyli między innymi do zaciągnięcia kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 3.516.000 zł oraz spłatę rat kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach poprzednich w wysokości 421.600 zł.

W ramach udzielonego przez Radę upoważnienia, Wójt Gminy odrębnymi Zarządzeniami postanowił o zaciągnięciu kredytów i pożyczek w wysokości 1.471.600 zł:

- Zarządzeniem Nr 275/10 z dnia 30 czerwca 2010 r. o zaciągnięciu kredytu w wysokości 991.600 zł, w tym: na pokrycie planowanego deficytu budżetowego w kwocie 570.000 zł oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 421.600 zł, z terminem spłaty do końca 2020 roku.

- Zarządzeniem Nr 278/10 z dnia 13 lipca 2010 r. o zaciągnięciu pożyczki na pokrycie deficytu budżetu gminy w kwocie 480.000 zł, ustalając termin spłaty w 2011 roku.

Skład orzekający przeanalizował sytuację budżetu gminy w latach spłaty kredytów i pożyczek, tj. w latach 2010 - 2020 na podstawie przedłożonej sprawozdawczości budżetowej z lat ubiegłych, uchwały budżetowej i dokonanych w ciągu roku zmian budżetu oraz dołączonej do ww. uchwały Rady zmieniającej budżet „Prognozy łącznej kwoty długu i spłat na koniec 2010 roku i lata następne”.

Z analizy wyżej wymienionych materiałów wynika, że:

- zadłużenie gminy na dzień 31 grudnia 2009 roku z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek wynosiło 1.099.373 zł, w tym na realizację projektów unijnych 433.887 zł,
- kredyty i pożyczki planowane do zaciągnięcia w 2010 roku wynoszą 3.937.600 zł, w tym na wyprzedzające finansowanie działań realizowanych przy współudziale środków europejskich 2.229.000 zł,
- planowana kwota spłaty rat kredytów i pożyczek przewidziana na 2010 rok wynosi 518.607 zł, w tym w kwocie 307.911 zł dotyczy spłaty zadłużenia zaciągniętego w związku z realizacją zadań współfinansowanych środkami pomocowymi,
- odsetki planowane do spłaty od całości zadłużenia w całym okresie spłaty wynoszą 590.000 zł (odsetki w wysokości 80.000 zł wynikają z zadłużenia na realizację projektów unijnych),
- gmina nie udzielała poręczeń innym podmiotom.

Z założeń przyjętych do prognozy wynika, że spłata rat zaciągniętych pożyczek i kredytów oraz kredytów i pożyczek przewidzianych do zaciągnięcia w 2010 roku z odsetkami do planowanych dochodów wyniesie (po wyłączeniu spłat zadłużenia na realizację działań określonych art. 169 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych): w 2010 roku – 2,04 %, w 2011 roku – 3,76 % i w pozostałych latach spłaty (do końca 2020 roku) wskaźnik nie przekroczy ustawowego wskaźnika tj. 15% planowanych dochodów (art. 169 ust. 1 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 r.).

Analizując wskaźnik zadłużenia gminy stwierdza się, iż stan długu na dzień 31 grudnia 2009 roku wynosił 1.099.373 zł i wynikał z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych w latach poprzednich (dane ze sprawozdania Rb-Z). Zadłużenie w kwocie 433.887 zł stanowią kredyty i pożyczki na realizację zadań współfinansowanych środkami z funduszy Unii Europejskiej.

Środki na spłatę rat pożyczek i kredytów w budżecie gminy 2010 roku przewidziano w wysokości 518.607 zł, zabezpieczając przychodami budżetu, tj. kredytami bankowymi długoterminowymi 421.600 zł oraz wolnymi środkami na rachunku budżetu gminy z tytułu rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych 97.007 zł (spłata w kwocie 307.911 zł dotyczy kredytów i pożyczek zaciągniętych na sfinansowanie projektów unijnych).

Kwotę długu zwiększono o 3.937.600 zł z tytułu planowanych do zaciągnięcia w 2010 roku długoterminowych kredytów bankowych i pożyczek, w tym 2.229.000 zł na realizację działań współfinansowanych środkami europejskimi.

Planowany stan zadłużenia z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wnioskowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów, wobec powyższego na koniec 2010 roku wyniesie 4.518.366 zł, co stanowi 38,36 % w stosunku do planowanych dochodów 2010 roku. Natomiast po uwzględnieniu

wyłączeń z art. 170 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, prognozowana kwota długu na koniec 2010 roku wyniesie 2.163.390 zł, tj. 18,37 % wskaźnik długu do planowanych dochodów tego roku, wykazując tendencję malejącą w latach następnych, a więc nie przekroczy ustawowo określonego wskaźnika zadłużenia tj. 60% (art.170 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 r.).

Powyższe dane wskazują, że nie zaistnieje zagrożenie naruszenia warunków określonych art. 169 i art.170 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 r., tzn. że kwoty rocznych zobowiązań z tytułu spłat rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami nie przekroczą granicy 15 % prognozowanych na te lata dochodów gminy oraz że nie naruszona zostanie granica łącznej kwoty długu publicznego, tj. 60 % do dochodów jednostki w 2010 roku i w latach następnych.

Analiza wykonania budżetów z lat ubiegłych oraz planowanych źródeł dochodów w 2010 roku i prognozowane wielkości budżetu w latach przyszłych, w opinii składu orzekającego są realne i umożliwiają spłatę zaciągniętego długu, pod warunkiem pozyskania pełnych płatności przyjętych do realizacji zadań ze środków europejskich.

Biorąc pod uwagę powyższe skład orzekający stwierdza, że opinia o możliwości spłaty kredytu jest pozytywna.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego


Danuta Kubyliś